

Holzbau: Vorfertigung trifft auf Vergaberecht

**Präsentation zum saarländischen
Vergabetag 2026**

Öffentliches Vergaberecht in der Praxis



Holzbau kann vergaberechtlich eine Herausforderung darstellen, insbesondere für öffentliche Auftraggeber.

Die Besonderheiten des Holzbaus, wie die Notwendigkeit einer frühzeitigen Markterkundung und die Einbindung von Experten, können mit den starren Strukturen des Vergaberechtes kollidieren.

Es ist wichtig, sich mit den rechtlichen Rahmenbedingungen auseinanderzusetzen, um eine rechtskonforme und wirtschaftliche Vergabe zu gewährleisten.

KI-generierte Antwort

Begriffsklärung vorweg:

- **Vorgefertigte Wand-, Decken- und Dachelemente in 2-D = Holztafelelemente**
- **Vorgefertigte Raumzellen in 3-D = Module**

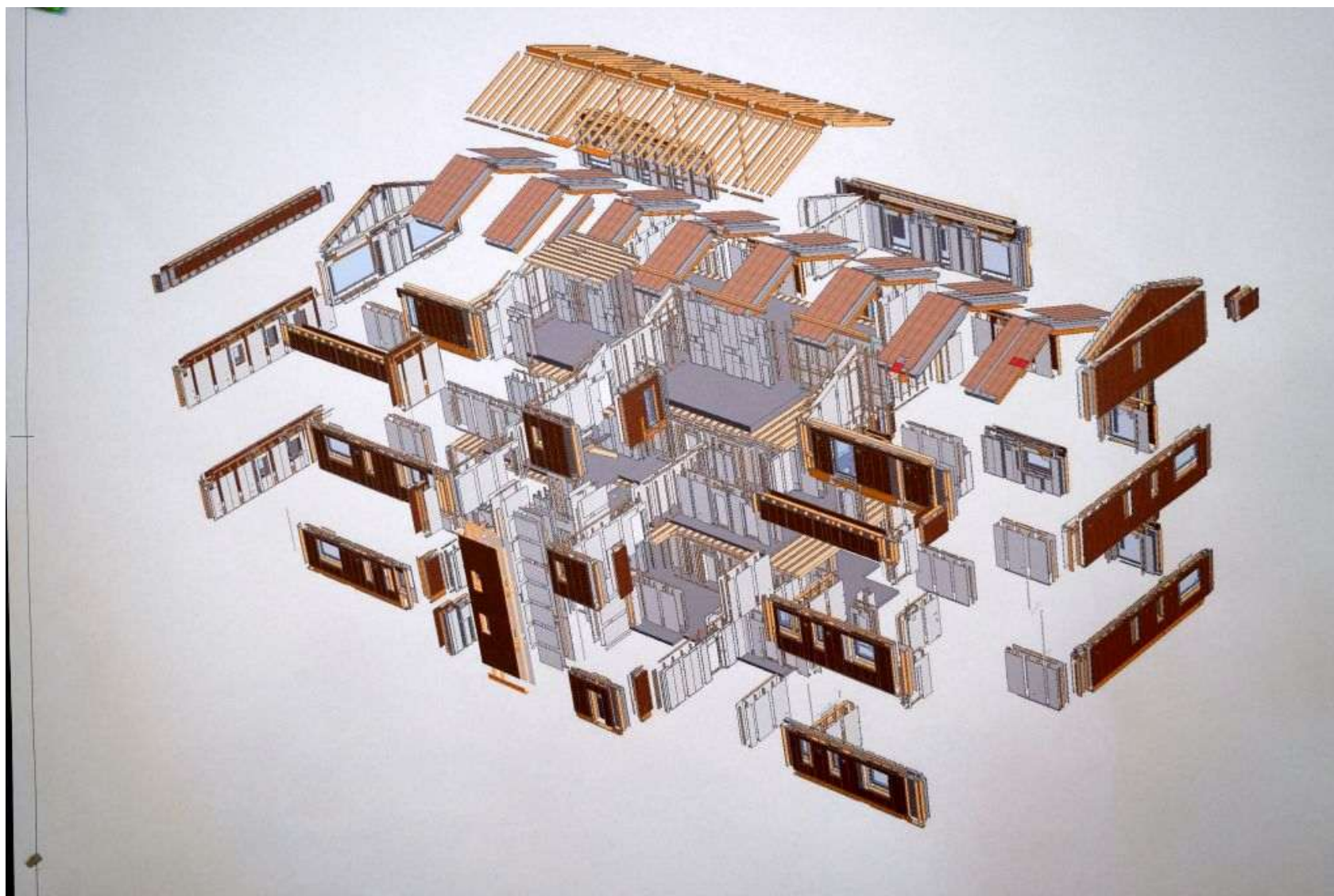


Holzbau ist Vorfertigung!

Modulfertigung Holzbau Henz



Module für einen Bürobau Elobau, Leutkirch



Screenshot Werkphoto Holzbau Henz



Feuerwehrebaukasten VG Winnweiler © pixellab. GmbH

Klimafreundlich



Klimawandeltauglich



Ressourceneffizient



Zirkulär

Können die Kosten für klimaneutrales Bauen aus öffentlichen Haushalten finanziert werden?

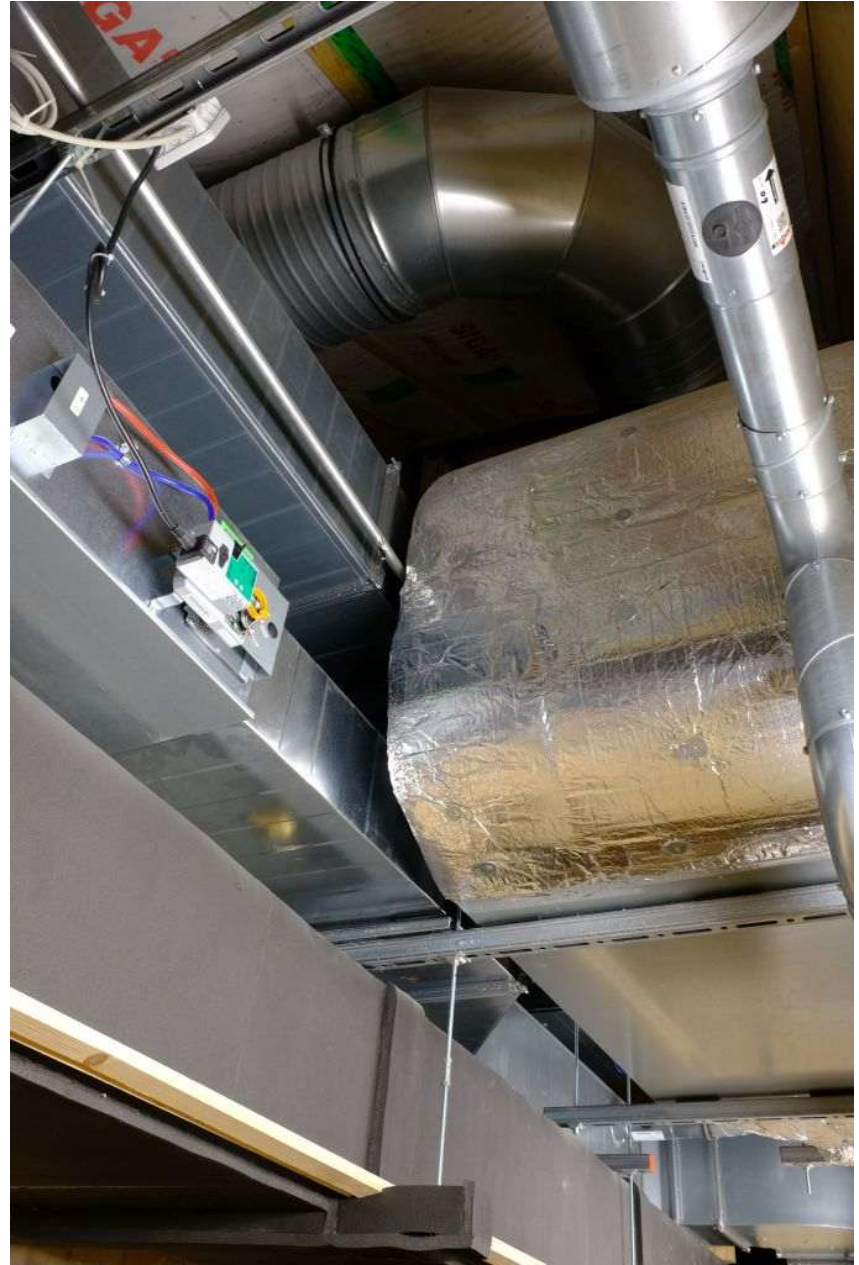
Bei zwei Querschnittsprüfungen hat der Rechnungshof festgestellt, dass die spezifischen Bauwerkskosten von Neubauten mit hohem energetischen Standard nicht oder nur geringfügig über den in Baukostendatenbanken erfassten Kennwerten für Gebäude mit mittlerem Standard und vergleichbarer Nutzung lagen.

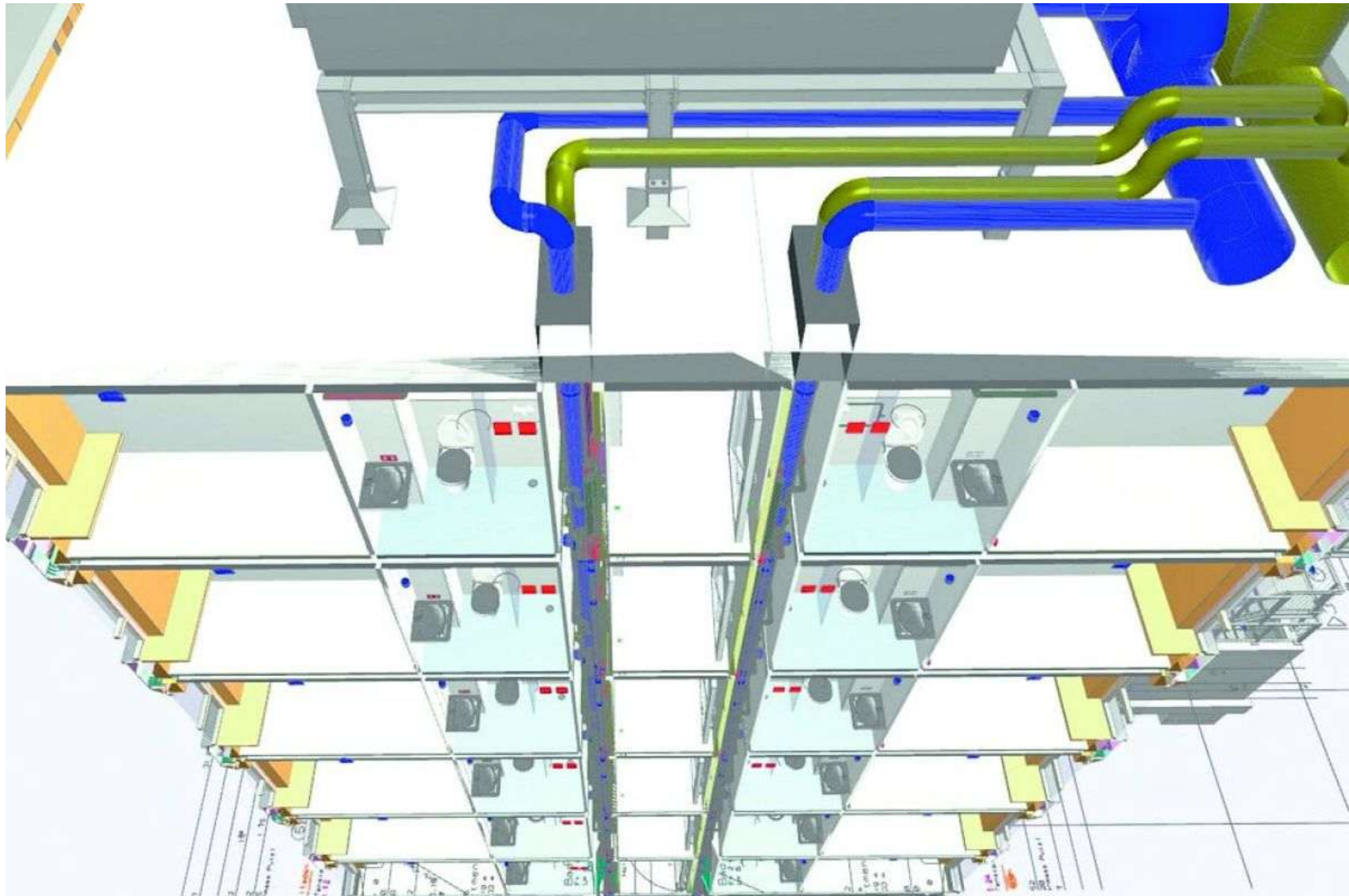
Die Prüfungsfeststellungen zeigten, dass energetisch optimierte Neubauten wirtschaftlich realisiert werden können, **wenn die an der Planung beteiligten Büros von Anfang an kooperieren und frühzeitig eine aufeinander abgestimmte Gesamtkonzeption (integrale Planung) entwickeln**, in der die energetischen Anforderungen im Hinblick auf die Gebäudegeometrie und die technischen Anlagen optimiert werden.

Werden dagegen die energetischen Aspekte erst in einer späten Phase der Entwurfsplanung berücksichtigt, führt dies in der Regel zu einer deutlichen Erhöhung der Baukosten.

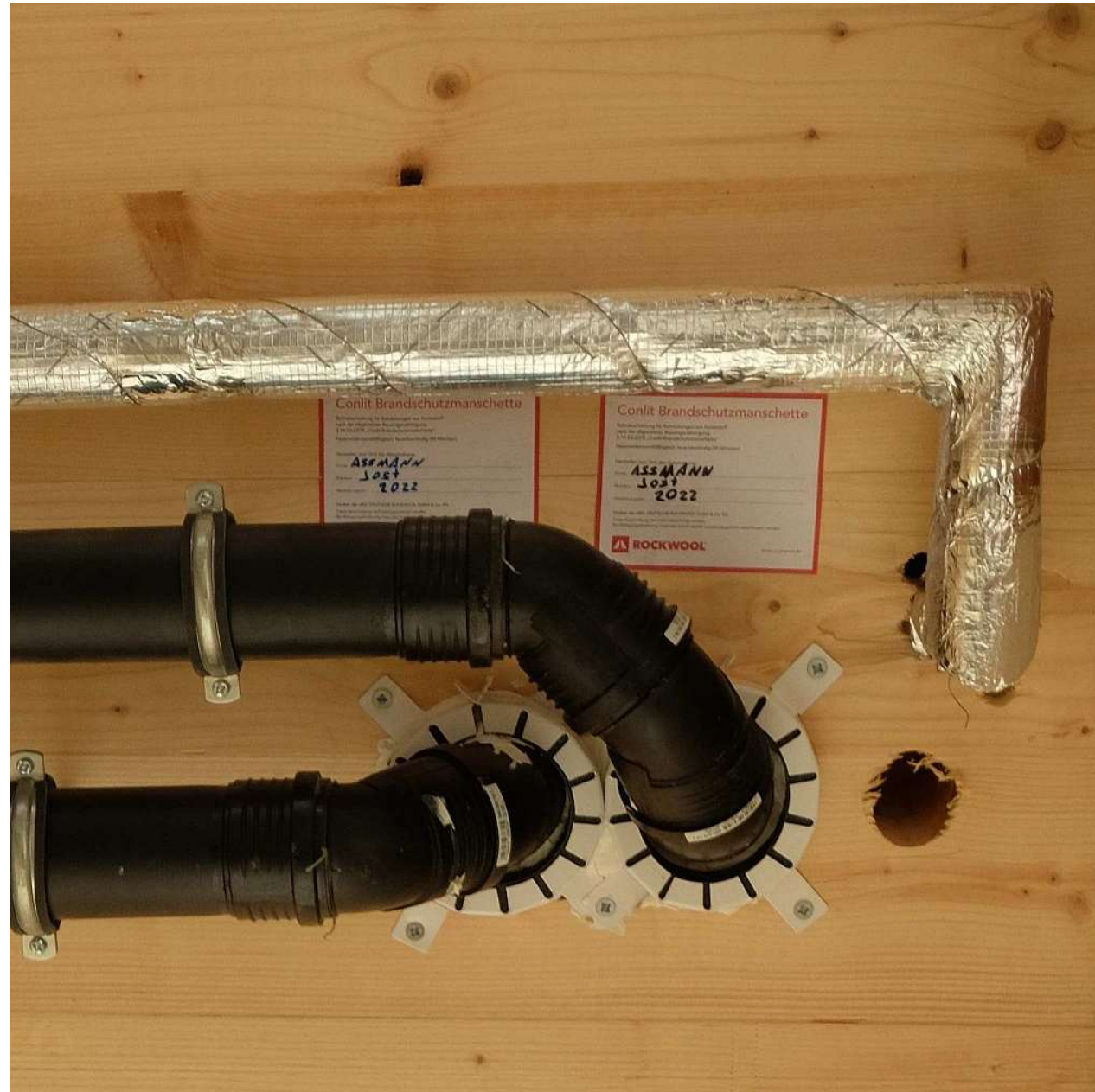
Auszug aus : Jahresbericht 2020 Nr. 8 Nachhaltigkeit und Klimaschutz bei Zuwendungsmaßnahmen im Hochbau
- Vorbildfunktion erfüllen, Standards definieren, Gesamtstrategie entwickeln – Rechnungshof Rheinland-Pfalz







TGA im Gleichklang mit der Architektur planen © Brüninghoff, Heiden



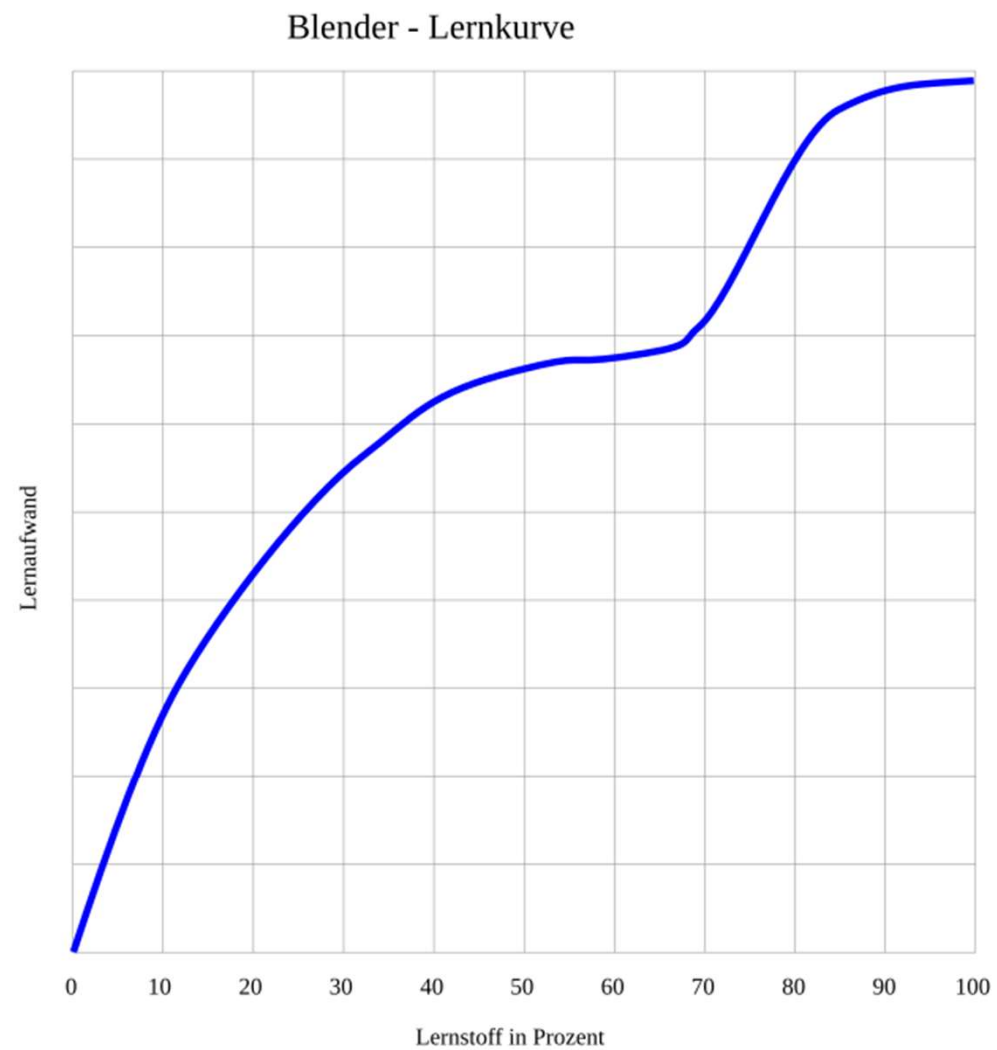




Unabgestimmte TGA zerstört Tragwerkskonzept

Photo: Pirmin Jung Holzingenieure, Remagen





[Lernkurve – Wikipedia](https://de.wikipedia.org/wiki/Lernkurve) <https://de.wikipedia.org/wiki/Lernkurve>

Integrale Planung mit Kompetenz

- **Alle Planer arbeiten von Beginn an zusammen**
- **Alle arbeiten im gleichen 3-D Gebäudemodell**
- **Architekt mit Holzbaukompetenz**
- **Kein „nur“-Statiker, sondern Fachingenieure Holzbau**
- **Brandschutzplaner mit Holzbau-Kompetenz**
- **Ausführungsplanung entweder als besondere Leistung der Holz-ingenieure oder separat vergeben**

§ 97 Abs. 3 GWB geht von einem klaren Regel-/Ausnahme-verhältnis aus. Bauleistungen sind nach Losen unterteilt zu vergeben. Dabei hat der öffentliche Auftraggeber, wo immer möglich, sowohl so genannte Teil- als auch Fachlose zu bilden.

Die Zusammenfassung von Einzellosen ist nur dann möglich, wenn wirtschaftliche und/oder technische Gründe dafür sprechen (der Vorteil muß signifikant sein)

Änderungen im Vergaberecht gehen dahin, „zeitliche Gründe“ hinzuzufügen oder das Ganze zusammen zu fassen als „sachliche Gründe“ (Rheinland-Pfalz: Mittelstandsförderungsgesetz: Unterschwellenbereich)

Auf absehbare Zeit bleibt das Regel-/Ausnahmeverhältnis bestehen. Der Ausnahmefall erfordert eine umfassende Untersuchung, Abwägung und nachvollziehbare Dokumentation. Das muß sich erkennbar auf den konkreten Einzelfall beziehen.

Das Leistungsbestimmungsrecht ist das Recht des öffentlichen Auftraggebers, den genauen Inhalt der gewünschten vertraglichen Leistung weitest-gehend selbst zu bestimmen. Auch im Rahmen von Beschaffungen der öffentlichen Verwaltung gilt der Grundsatz, dass der Einkäufer entscheidet was er beschaffen will.

Eine Einschränkung findet das Leistungsbestimmungsrecht des öffentlichen Auftraggebers nach der Rechtsprechung dahingehend, dass objektiv auftrags- und sachbezogene Erwägungen heranzuziehen sind

Veit Hirsch/Hendrik Kaelble, in Malte Müller-Wrede: VgV-Kommentar, 5. Auflage, Datenbank VergabePortal, Zugriff am 19.4.2025

Entscheidung für **Holzbau: Leistungsbestimmungsrecht**
Das gilt auch, wenn Gemeindeeigenes Holz eingesetzt werden soll



Neubau der Grundschule Süd, Bitburg



Mainz, serielle Kita Zagrebplatz





Einblasdämmung mit Zellulose hat das geringste GWP

Im Dezember 2022 wurde die DIN 1052-113 veröffentlicht.

Mit der Veröffentlichung der MVV TB 2024/14 wird auch die DIN 1052-11 erstmals in Teil C als Technische Regel eingeführt.

Es folgen die Einführungen in die Technischen Baubestimmungen (TB) der Bundesländer. Im Saarland am 20.5.2025

Mit der Aufnahme der Holztafelelemente in den Teil C der MVV TB wird deutlich, dass es sich hierbei um ein national geregeltes Bauprodukt handelt, dessen Herstellung und Übereinstimmung mit vorgegebenen Technischen Regeln zu erfolgen hat und zu bestätigen ist.

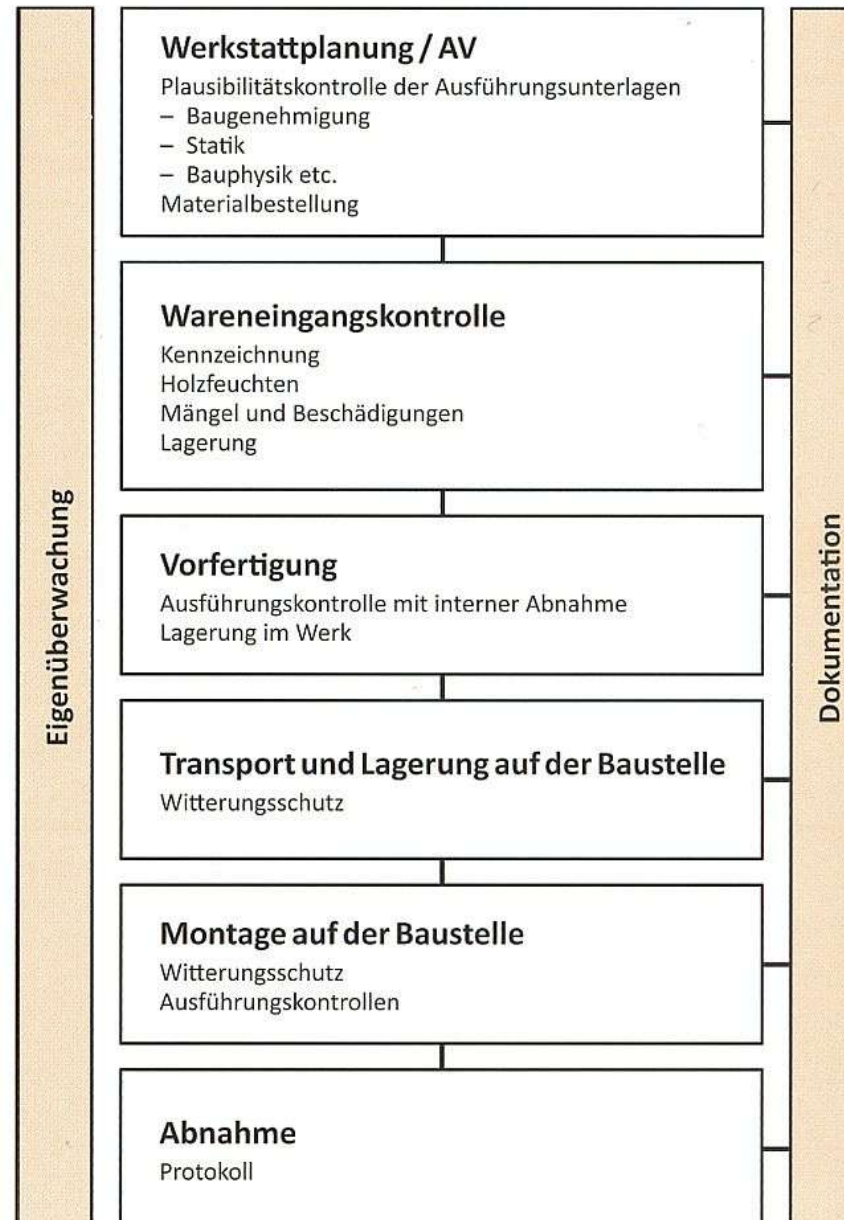
Diese Norm legt Anforderungen an die Herstellung vorgefertigter tragender und/oder raumabschließender Bauprodukte in Form von Wand, Decken- und Dachelementen, zum Beispiel Tafelelemente für Holzhäuser in Tafelbauart, im Folgenden auch als "vorgefertigte Elemente" bezeichnet, fest...

Elemente können Öffnungen enthalten. Elemente können weitere Komponenten enthalten, wie zum Beispiel Fenster, Türen sowie elektrische und sanitäre Installationen, diese sind jedoch nicht Gegenstand der Bewertung und Über-prüfung der Übereinstimmung nach dieser Norm.

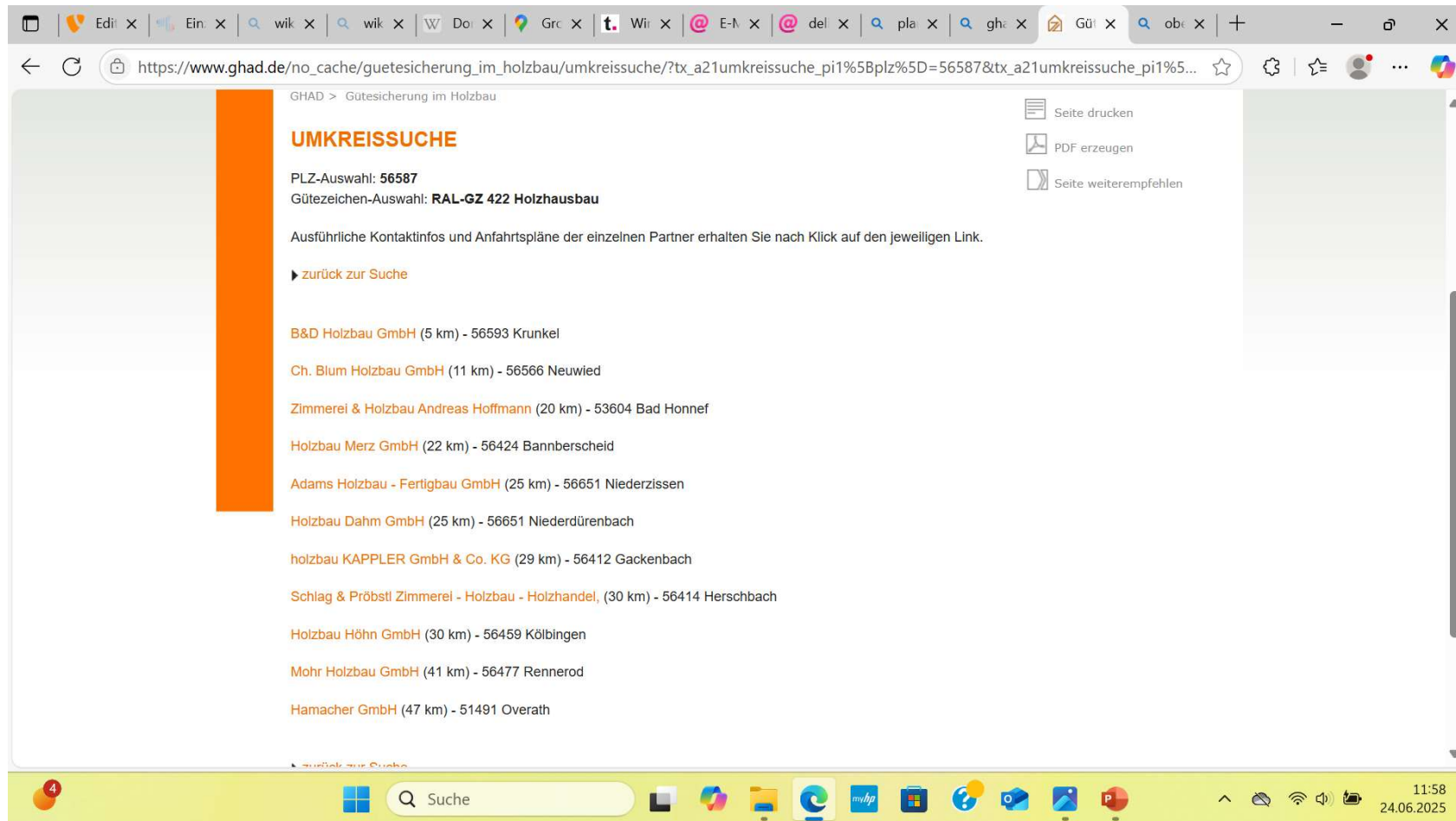
...So arbeitet man bereits daran, dass die Norm auch Elemente in Massivbauweise und Raummodule in Holzmodulbauweise abdeckt.

**Richtlinie für die Überwachung von Wand-, Decken- und Dachtafeln für Häuser in
Tafelbauart nach DIN 1052 Teil 1 bis Teil 3 (HolzTafelbauartÜbwRL)5**





Gütegemeinschaft Holzbau Ausbau Dachbau e.V.: GHAD



The screenshot shows a web browser window displaying the GHAD website. The address bar shows the URL: https://www.ghad.de/no_cache/guetesicherung_im_holzbau/umkreissuche/?tx_a21umkreissuche_pi1%5Bplz%5D=56587&tx_a21umkreissuche_pi1%5Bguetezeichen%5D=RAL-GZ+422+Holzhausbau. The page title is "GHAD > Gütesicherung im Holzbau". The main heading is "UMKREISSUCHE". Below the heading, it says "PLZ-Auswahl: 56587" and "Gütezeichen-Auswahl: RAL-GZ 422 Holzhausbau". A paragraph states: "Ausführliche Kontaktinfos und Anfahrtspläne der einzelnen Partner erhalten Sie nach Klick auf den jeweiligen Link." Below this is a link "zurück zur Suche". A list of member companies follows, each with its name, distance, and location:

- B&D Holzbau GmbH (5 km) - 56593 Kunkel
- Ch. Blum Holzbau GmbH (11 km) - 56566 Neuwied
- Zimmerei & Holzbau Andreas Hoffmann (20 km) - 53604 Bad Honnef
- Holzbau Merz GmbH (22 km) - 56424 Bannberscheid
- Adams Holzbau - Fertigbau GmbH (25 km) - 56651 Niederzissen
- Holzbau Dahm GmbH (25 km) - 56651 Niederdürenbach
- holzbau KAPPLER GmbH & Co. KG (29 km) - 56412 Gackebach
- Schlag & Pröbstl Zimmerei - Holzbau - Holzhandel, (30 km) - 56414 Herschbach
- Holzbau Höhn GmbH (30 km) - 56459 Kölbingen
- Mohr Holzbau GmbH (41 km) - 56477 Rennerod
- Hamacher GmbH (47 km) - 51491 Overath

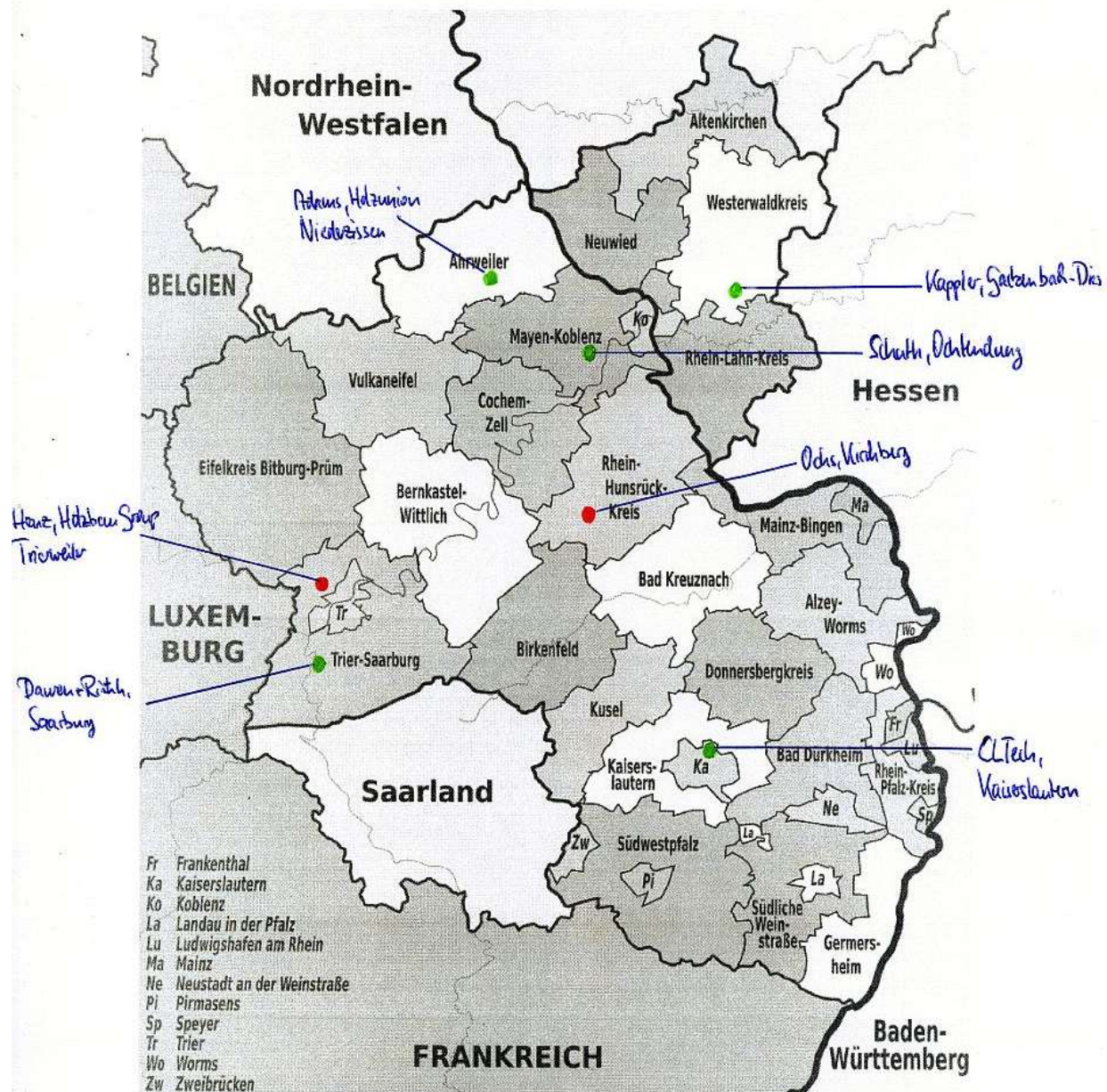
At the bottom of the page, there is a link "zurück zur Suche". The browser's taskbar at the bottom shows the Windows logo, a search bar with "Suche", and various application icons. The system clock in the bottom right corner shows "11:58" and "24.06.2025".

Mehr als 250 Mitgliedsbetriebe

Österreich, Deutschland, Schweiz



2025 SHB | Special 9





Sauberer und regensicherer Transport, Holzbau Ochs – www.ochs.eu

Ein kritisches Bauteil: Fenster

**Nur sinnvoll unter kontrollierten Bedingungen,
nicht auf Baustelle**

**Separates Los: Einbau in der Produktionshalle
Holzbaubetrieb**

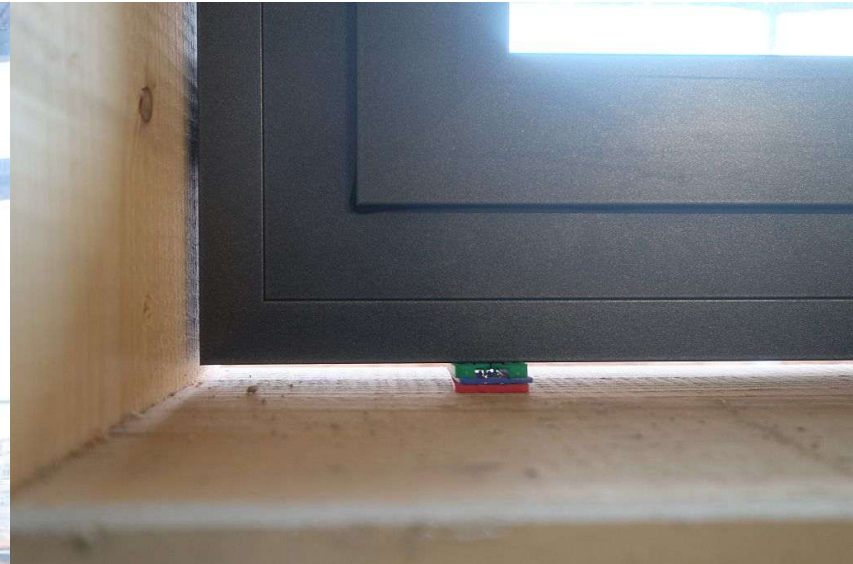
**Zusammenfassung Lose Holzbau +
Fensterbau: Begründungspflichtig**



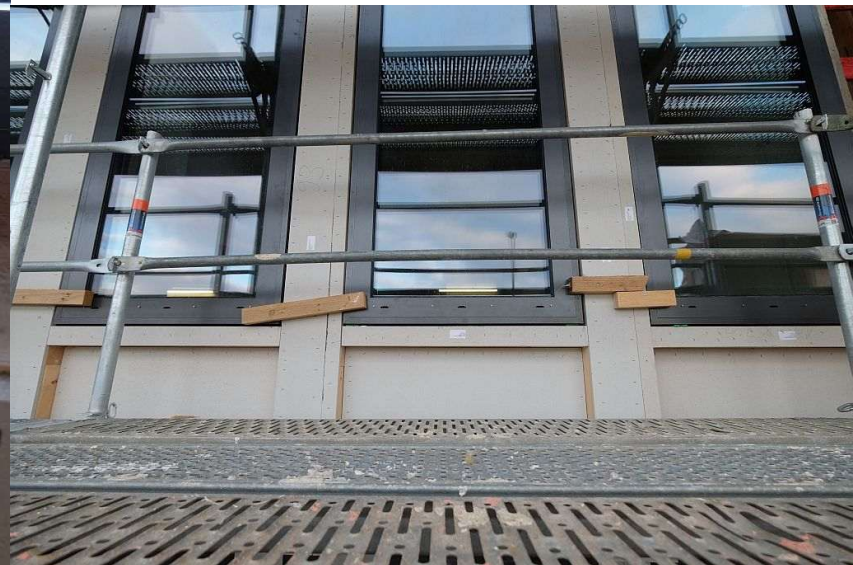
Landesuntersuchungsamt Koblenz: Aufteilung vorgefertigte Fassade in Einzellöcher



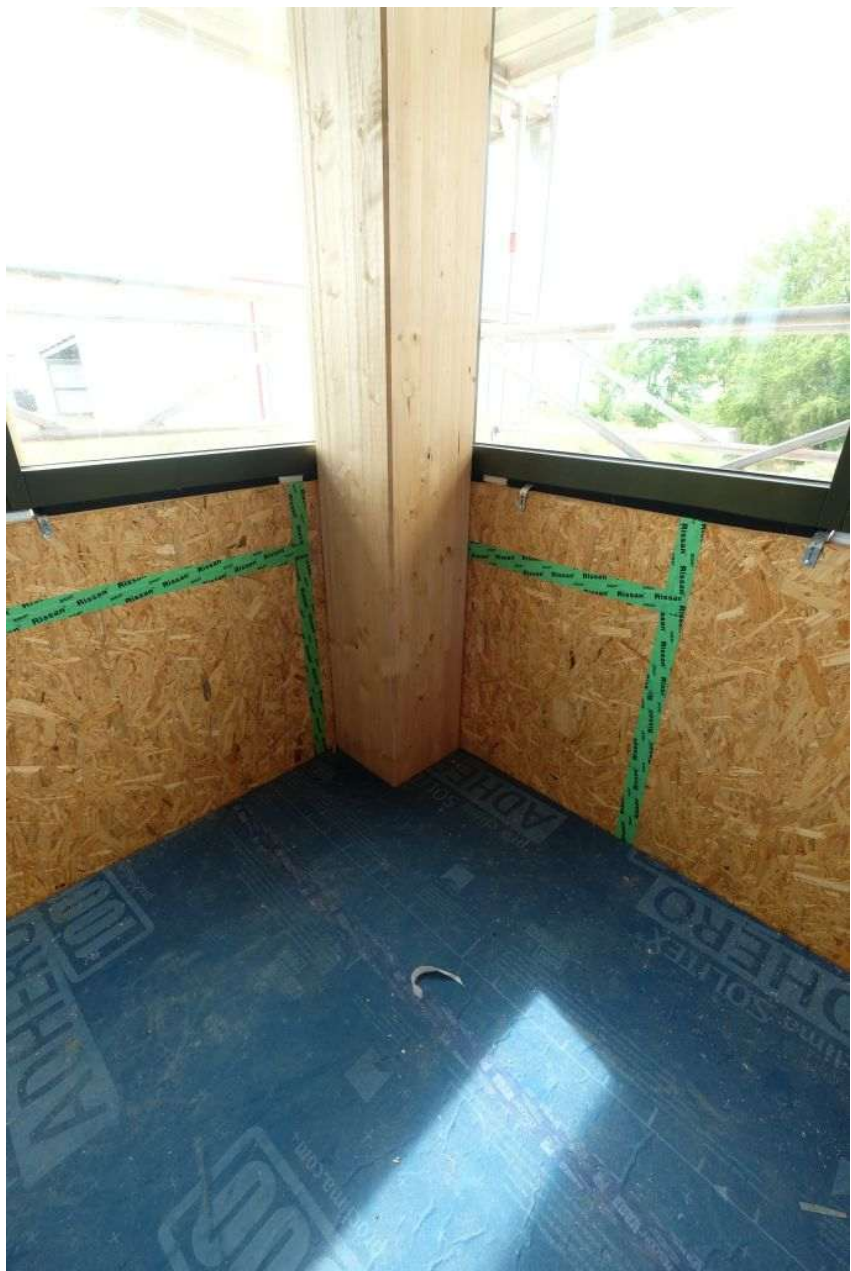
Luftdichte Gebäudehülle gerät zum Problem



500 Mal „anfrickeln“









Neubau Kreisverwaltung Mainz-Bingen in Ingelheim: Trennung Konstruktion/Fassade



Sechssachsig vorgefertigt: Minimierung von Abdichtungsproblemen

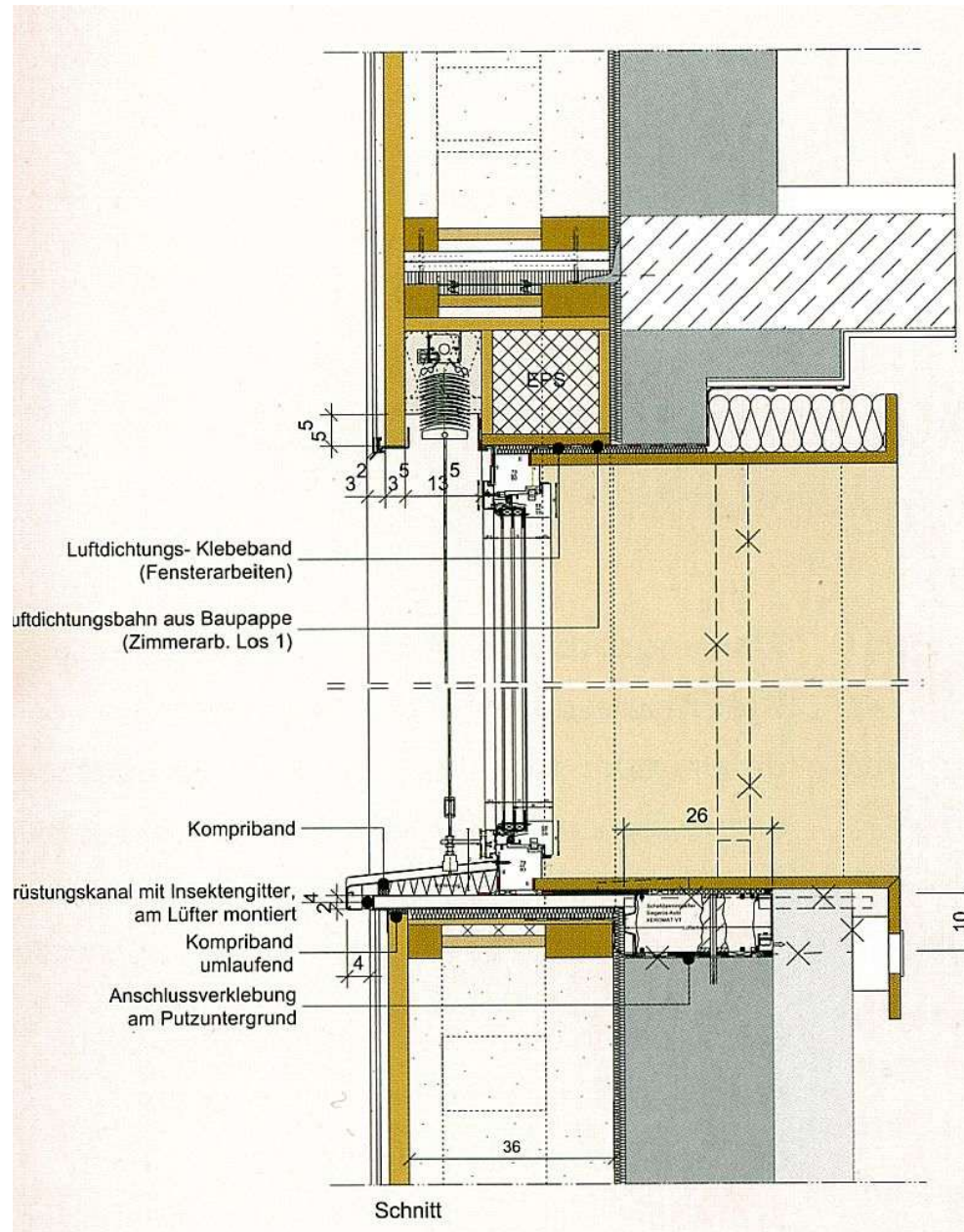


Dreifachverglasung wiegt etwa 30 kg/m^2



**Fenstereinbau unter
kontrollierten Bedingungen:
Holzbau Kappler,
Gackebach-Dies**





Informationsdienst Holz
 Serielles Sanieren.
 Graphik:
 Gump & Maier

Der Fenstereinbau ist eine anspruchsvolle Bauaufgabe.

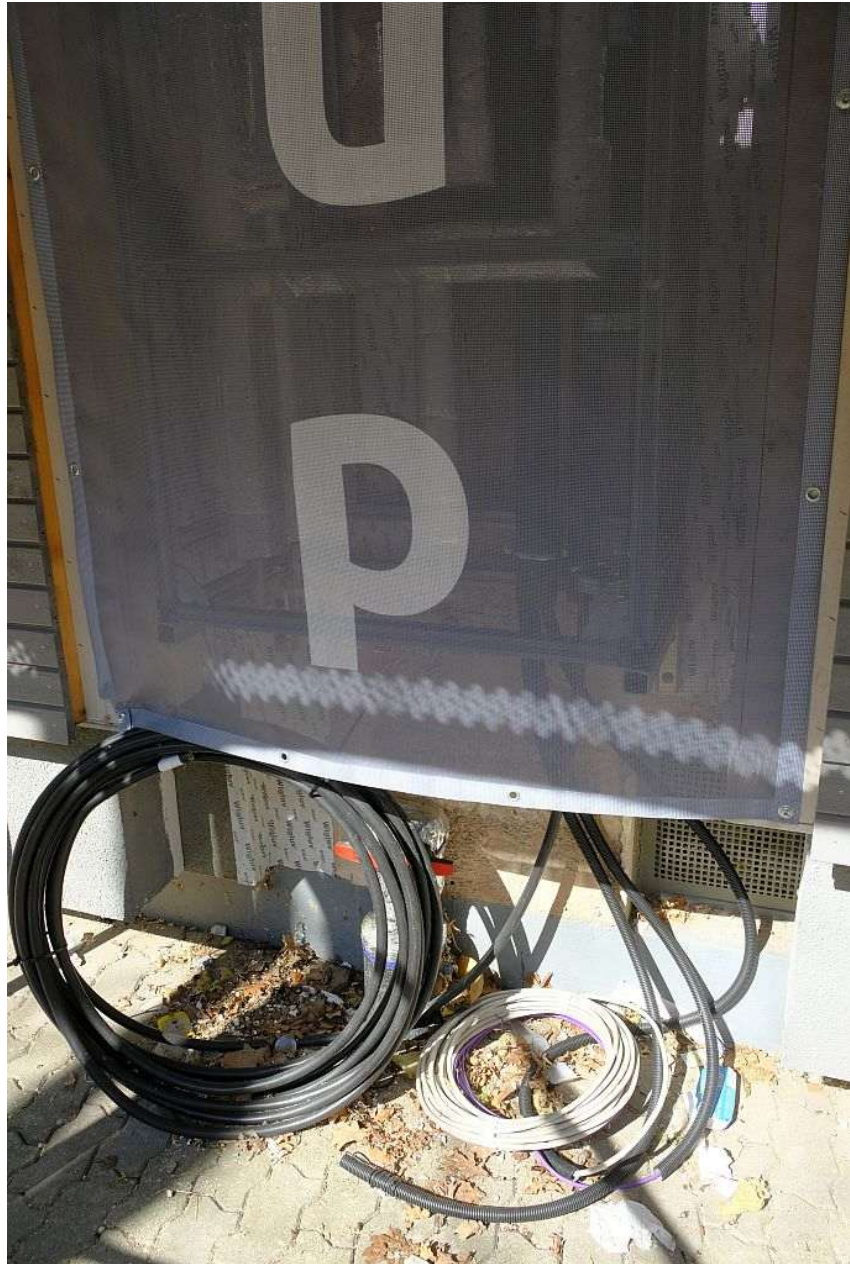
Denn es liegt nicht nur eine komplexe Geometrie vor, es müssen auch hohe bauphysikalische Anforderungen erfüllt und die Materialien exakt verarbeitet werden. Dies erfordert von allen Beteiligten großes Know-how und die Bereitschaft zur gewerkeübergreifenden Zusammenarbeit. **Das Fenster – inklusive seiner Anbauteile wie Sonnenschutzeinrichtungen – ist ein Hochleistungsbauteil, das letztendlich nur so gut ist wie seine Montage.** Fehler beim Einbau können z. B. den Schallschutz dramatisch verschlechtern, zu massiven Wärmebrücken bis hin zum Schimmel führen oder einen schlagregendichten Anschluss z. B. der Bodenschwelle einer Balkontür zur Terrassenabdichtung verhindern. Alle Anforderungen, die das Fenster und die Wand erfüllen, sind auch vom Bauanschluss zu erfüllen. Diese Anforderungen müssen in einer Fuge von nur ca. 10 bis 20 mm Breite und 70 bis 100 mm Tiefe gelöst werden, und das nicht nur in der Fläche, sondern auch über Ecken und Kanten sowie bei allen Unwägbarkeiten auf der Baustelle (Schmutz, Temperatur, Regen, ...)

Peter Schober „Ein Fenster ist nur so gut wie sein Einbau“, in: zuschnitt 58/2015, Holzfenster, S. 13

Marktentwicklung: Trend zu ganzen Komponenten

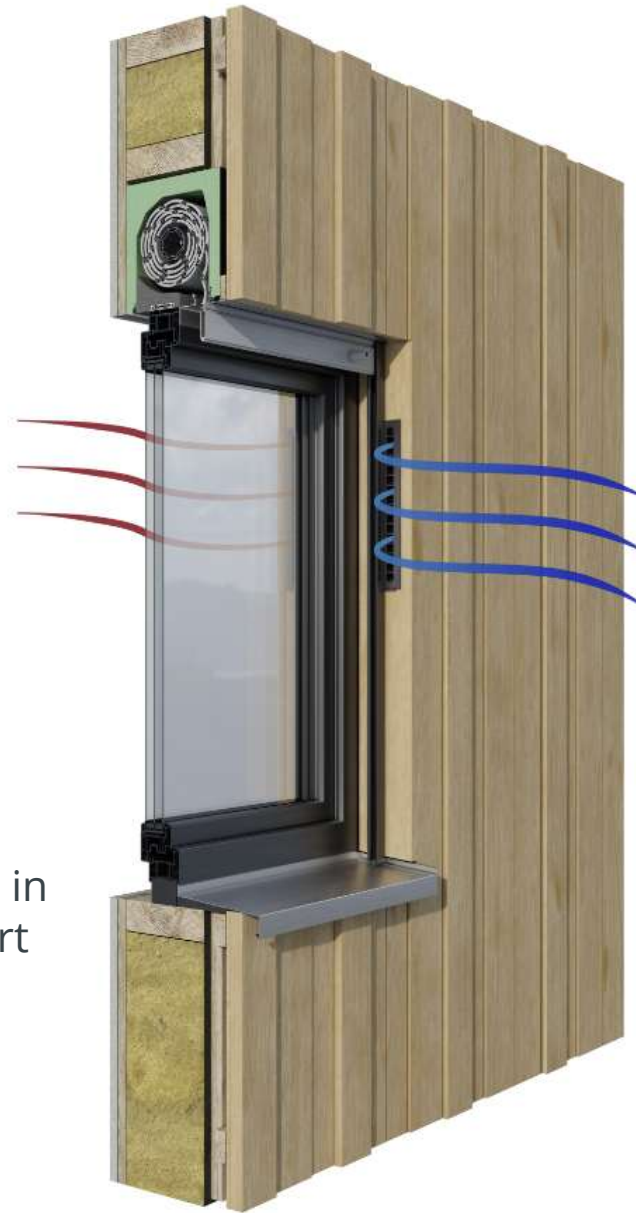


Erlangen: © Backpacker der Systems AG





Badmodule als eigenes Bauelement können Sinn machen



BHAirFoxOneHolz001

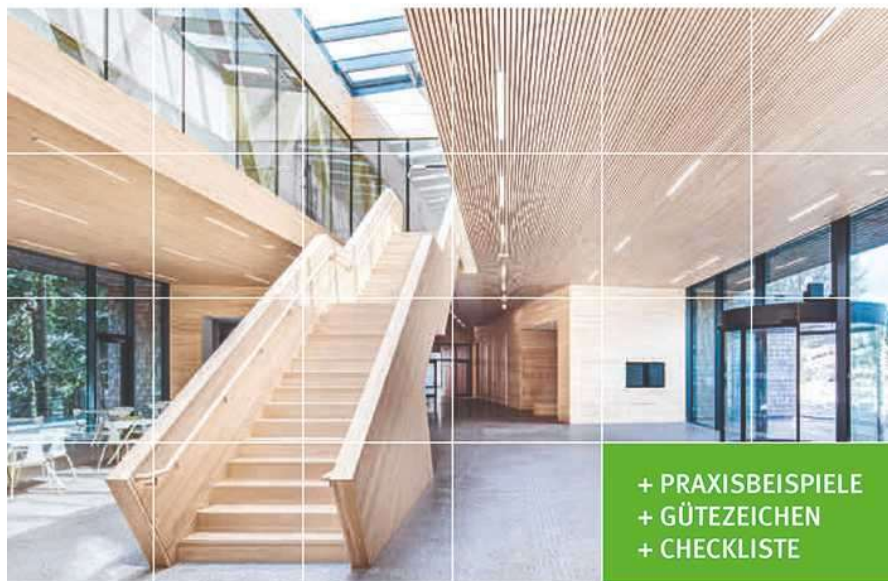
Das dezentrale Lüftungs-
system AIRFOX® PLUS ONE
von Beck+Heun wird direkt in
die Fensterlaibung integriert
und vermeidet so unan-
sehnlichen Lüfterhutzen.

© 3D-Grafik: Beck+Heun



LEITFADEN BAUVERGABE

Öffentliches Bauen & Sanieren mit Holz



Gefördert durch:



aufgrund eines Beschlusses
des Deutschen Bundestages



Ergänzung Sept. 2025: Handreichungen zu:

- Zusammenfassung von Einzellosen
- Zusammenfassung von Planungsleistungen



Gesetzlicher Regelfall ist die Vergabe von Aufträgen in Teil- und Fachlosen (§ 97 Abs. 4 GWB). Dies soll eine mittelstandsfreundliche Beschaffung sichern.

Bei der Abweichung von diesem Leitbild ist die Sorge von Auftraggebern groß, mit Nachprüfungs-verfahren oder Fördermittelrückforderungen konfrontiert zu werden. Die Sorge vor Nachprüfung findet in der Praxis keine Bestätigung – bei circa 40.000 Nachprüfungsverfahren seit 1999 hat es nur 128 Nachprüfungsverfahren zur Losvergabe gegeben (Stand: September 2019).

Davon waren nur 39 aufgrund einer fehlerhaften Losaufteilung begründet.

Quelle: Vergabe an Generalunternehmer – Leitfaden für öffentliche Auftraggeber, KPMG Law



www.holz-kommunal.de



**diese Plattform und HOLZ VON HIER wird unterstützt
von
drei kommunalen Spitzenverbänden:**

- **dem Deutschen Landkreistag (DLT)**
- **den Deutschen Städtetag (DST)**
- **dem Deutschen Städte- und Gemeindebund (DStGB)**



Danke für Ihre Aufmerksamkeit!